



# 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
21 May 2026  
Chinese  
Original: English

2026 年年会

2026 年 6 月 23 日至 25 日

临时议程项目 2

执行主任的年度报告

## 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任 关于《2022-2025 年战略计划》实施情况的报告

### 摘要

这是妇女署执行主任就《2022-2025 年战略计划》向执行局提交的第四份暨最后一份年度报告。本报告既载列累计成果，也反映 2025 年取得的具体成果。

报告附有若干附件，涵盖财务业绩、监督职能、联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查落实情况，以及联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金(联合国信托基金)成果摘要。

决定草案要点载于第七节。

## 一. 导言

1. 当前全球危机不断蔓延、多边主义遭遇冲击，妇女署在《2022-2025 年战略计划》实施期间的工作，凸显出两组互为矛盾的现实状况。一方面，全球距离实现性别平等与妇女权利目标从未如此接近。另一方面，来之不易的发展成果也正面临前所未有的风险。政治博弈日趋加剧，不平等问题进一步深化，性别平等与妇女权利保障事业遭遇逆流。尽管全球分歧不断加大，2025 年在多项全球性历史性承诺迎来重要纪念时刻之际，国际社会仍展现出坚定的团结与支持。其中包括《北京宣言》和《行动纲要》发布三十周年，以及联合国安理会第 1325 号妇女、和平与安全决议通过二十五周年。这两项成果是妇女署独有三重任务授权的重要根基。

说明：本文件全文由妇女署负责处理。



2. 目前尚无任何国家真正实现性别平等。按照当前发展态势，全球无法在 2030 年期限内达成可持续发展目标 5 项下任意一项具体指标。根深蒂固且相互交织的结构性不平等，持续阻碍相关进程推进。这些不平等固化于法律体系之中，全球妇女仅享有男性 64% 的法定权利。这些不平等也内嵌于经济运行体系之内，全球女性劳动参与率为 47%，男性则达 72%；女性承担的无偿照护工作时长仍为男性的 2.5 倍以上(可持续发展目标 5.4.1)。在非正式就业(可持续发展目标 8.3.1)方面，2019 至 2025 年，女性非正式就业占比仅从 56.8% 微降至 55.2%；女性转入正式就业的速度始终比男性慢三倍。确保扩大女性社会保护覆盖范围(可持续发展目标 1.3.1)的工作进展滞后。
3. 女性在决策机构中的代表性不足问题依旧长期存在。2025 年，各国议会女性议员占比停滞在 27.2%(可持续发展目标 5.5.1(a))。按当前变化速率，男女席位均等局面在 2063 年之前恐难以实现。2025 年仅有 28 个国家由女性担任国家元首，女性内阁成员占比小幅回落至 22.9%。在地方政府层面，女性任职比例微升至 35.6%(可持续发展目标 5.5.1(b))，也是为数不多接近目标值的可持续发展目标指标之一。
4. 暴力侵害妇女问题仍处于高发态势，相关发生率下降进程十分缓慢。2000 至 2023 年，全球亲密伴侣实施的身体暴力、性暴力或双重暴力的年均降幅(可持续发展目标 5.2)仅为 0.2%。预防和应对暴力的各类拯救生命的保障措施出现倒退。与此同时，数字技术快速催生新型暴力侵害形式，全球仍有 18 亿妇女和女童缺乏针对此类暴力的任何法律保护。
5. 在结构性性别不平等加剧的背景下，武装冲突与各类危机持续蔓延，妇女在和平进程、人道主义救援及灾后重建工作中的参与度仍然偏低。2024 年全球共有 61 起活跃冲突，为 1946 年以来最高；有 6.76 亿妇女和女童居住在冲突发生地周边 50 公里范围内。但同年在重大和平进程中，女性调解人员占比仅 14%、谈判人员占比 7%、签署方占比 20%，在维和行动军事分队中女性占比也仅为 8%。2025 年，全球 73 个国家约有 3.08 亿人口需要人道主义援助。尽管需求巨大，人道主义行动资金却大幅锐减，导致身处人道主义及危机环境中的数百个妇女权利机构和女性主导组织面临规模大幅缩减甚至关停的风险。全球灾害造成的经济损失年均达 2020 亿美元，不断抵消妇女和女童已取得的发展成果。
6. 在资金收紧、财政紧缩、进展缓慢且屡屡遭遇倒退的整体环境下，形势虽严峻，却进一步凝聚了全球共识与行动决心。妇女署及其全球合作伙伴加大协同力度，维护妇女权利、减缓冲突与危机带来的损害，并加快推进可持续发展目标相关行动。2022 至 2025 年，妇女署在 135 个国家投入近 23.5 亿美元资金(其中 2025 年在 115 个国家及地区投入 6.384 亿美元)，持续维护规范性成果，将全球承诺转化为各种方案，切实改变包括受冲击最严重群体在内的妇女和女童生活，并联合联合国系统广泛力量，推动取得更多性别平等成果。
7. 本报告展现了过去四年在践行妇女权利全球长期承诺方面取得的重大成果。但实现全体妇女和女童平等仍是一项未竟事业，亟需各方投入紧急且持续的资源与行动。妇女署《2026–2029 年战略计划》正是顺应这一迫切需求制定，进一步明晰

妇女署工作重心、连贯性与使命定位，帮助妇女署持续携手各方合作伙伴，有效履行职责。本计划立足瞬息变化的全球格局，与联合国成立八十周年改革议程保持一致，提出宏大发展愿景，加快推进 2030 年可持续发展目标实现进程，推动全球范围内实现性别平等、增强妇女权能与妇女权利保障。

## 二. 《2022–2025 年战略计划》主要成果

8. 在复杂严峻的形势下，妇女署引领全球妇女权利事业稳步前行，着力营造更有利的环境，完善妇女和女童法律保护体系，扶持民间妇女组织发展并提供资金支持，通过各类方案为全球数百万妇女和女童带来实实在在的成效。以下为《2022–2025 年战略计划》跨专题成果精选要点：

|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  妇女署在 <b>31 亿妇女和女童</b> 生活的 <b>110 个国家</b> ，与各国合作伙伴协作 <b>完善权利保障法律政策环境</b> 。                                                                                                                     |  共有 <b>394 项法律</b> 依据国际规范标准 <b>完成制定、修订或废止</b> ，进一步促进和保护 <b>妇女与女童权利</b> ；其中涉及增强妇女经济权能相关法规 <b>99 项</b> 、妇女政治参与相关法规 <b>21 项</b> 。  |
|  覆盖 <b>100 个国家</b> 的 <b>逾 18300 家组织</b> 提升服务能力，能够在人道主义、发展与和平建设全领域，为妇女 <b>提供优质产品、服务及资源</b> 。                                                                                                   |  已有 <b>78 个国家</b> 出台 <b>732 项促进性别平等的国家及地方跨部门政策、战略与规划</b> ，涵盖同工同酬、照护经济、暴力侵害妇女、环境与气候变化、妇女和平与安全等议题，惠及 <b>29 亿妇女和女童</b> 。          |
|  已向民间社会组织、本土女性主导组织及网络拨付超 <b>2.852 亿美元</b> 资金，这类组织是开放的民主社会的重要基石，也是包容性人道主义行动与和平建设进程的中坚力量。在 <b>128 个国家</b> 中， <b>逾 10300 家相关组织</b> 提升了领导力建设能力；同时设立 <b>超 11400 项流程与机制</b> ，保障其能够有实质意义且安全地参与决策过程。 |  通过与联合国系统、国家行为体及女性主导组织密切协作，已有超 <b>1400 万名妇女和女童</b> 获得服务、物资、资源和/或信息，其中 <b>740 万人</b> 身处人道主义及危机环境。                              |
|  共有 <b>34 个国家</b> 首次出台预防暴力侵害妇女相关战略，为近 <b>13 亿妇女和女童</b> 强化权利保护；相关工作 <b>推动可持续发展目标指标 5.2.1 和 5.2.2 取得进展</b> ，减少遭受身体暴力、性暴力及心理暴力的妇女和女童比例。                                                         |  妇女、和平与安全领域国家行动计划数量大幅增长， <b>新增 36 项含监测指标的行动计划</b> ，预计惠及 <b>5.562 亿妇女和女童</b> ；目前已有 <b>117 个国家及地区</b> 实施相关计划，预防并降低冲突对社区造成的严重冲击。 |



自 2021 年以来，提交联合国国家工作队全系统行动计划(UNCT-SWAP)落实情况报告的联合国国家工作队数量**增幅达 105%**，进一步强化联合国系统对妇女和女童的负责机制。

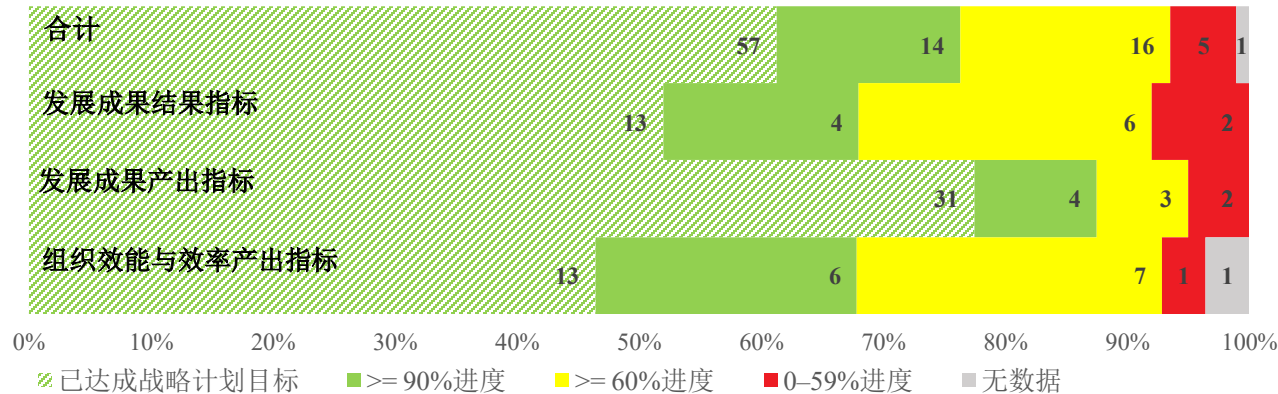


签署《增强妇女权能原则》、承诺**推行增强妇女权能的商业实践的私营企业数量**，较此前增幅达 **98%**。

### 三. 影响领域的业绩

9. 在《2022-2025 年战略计划》实施期间，妇女署为 135 个国家及地区推进性别平等与增强妇女权能工作提供支持。妇女署在发展成果产出层面有可统计数据的指标中，88%的指标表现达标(完成度达到战略计划目标的 90%及以上，见图 1)。共有 61%的指标完成了《2022–2025 年战略计划》目标。

图1：2022-2025年战略计划目标完成进度



请注意：本报告数据不含28项指标，此类指标仅在分项或细分维度开展监测，或未设定2025年度目标值。

10. 除另行说明外，所有成果均为《2022-2025 年战略计划》周期的累计数据；文中所有国家案例及佐证实例，均取自 2025 年度实际成果。

#### A. 影响 1：治理与公共生活参与



支出总额  
2022-2025 年：3.15 亿美元  
2025 年：8200 万美元

11. 推行性别平等理念的治理模式与平等参与，关键在于变革治理体系，使其具备问责机制、稳定资金保障，并在各个层级充分吸纳妇女和女童参与其中。完善性别平等投入追踪体系，是将政策承诺转化为实际行动的关键所在。2022

至 2025 年，在妇女署支持下，建立促进性别平等的公共财政管理体系并提交相关报告的国家数量，从 105 个增至 123 个(可持续发展目标 5.c.1)。

12. 营造有利的法律环境，仍是保障妇女全面平等参与领导事务与治理工作的核心基础。2022 至 2025 年，妇女署支持 46 个国家修订带有歧视性的法律法规。仅 2025 年就完成 69 项法律改革，包括通过与联合国开发计划署(开发署)合作搭建的性别司法平台进行的改革。

13. 通过直接支持，9 个国家确立法定性别配额制度或修订配额指标，其中 4 个国家的议会女性议员占比平均提升 10 个百分点。妇女署还在 40 多个国家支持制定并落实 192 余项专项举措(2025 年占 73 项)，整治政治领域暴力侵害妇女行为，推动法律政策改革，为女性参政营造更安全的环境。

14. 带有歧视性的法律、政策及惯例，仍在阻碍妇女和女童艾滋病病毒预防与干预工作的有效开展。2024 年，每周有 4000 名青春期少女及年轻女性感染艾滋病病毒(可持续发展目标 3.3.1)，仅撒哈拉以南非洲地区就达 3300 人。2022 至 2025 年，妇女署联合联合国艾滋病规划署各共同赞助方及合作伙伴，在 52 个国家推进促进性别平等的艾滋病病毒相关方案工作。相关改革成果包括**印度尼西亚**禁止对艾滋病病毒感染女性实施强制绝育，**津巴布韦**将艾滋病病毒传播行为非罪化。

15. 展望未来，妇女署将持续重视女性领导力建设，保障妇女全面、平等且有实质意义地参与决策，这也是推动性别平等的核心驱动力。妇女署将进一步巩固在人权、反歧视与法治领域的工作，并把推进性别平等筹资作为实现妇女权利的基础支撑。

## B. 影响 2：增强妇女经济权能



### 支出总额

2022-2025 年：2.95 亿美元

2025 年：8100 万美元

16. 《2022–2025 年战略计划》启动之初，新冠疫情后续影响加大了社会保护与照护体系的差距，后续多重叠加危机进一步深化了妇女和女童面临的结构性不平等問題。

17. 妇女署《增强妇女经济权能战略》构建起以权利为基础、跨领域变革的整体框架，涵盖照护体系转型、体面就业促进、促进性别平等的气候行动等方向，并以宏观经济政策改革和性别平等筹资工作为支撑。妇女署在 50 个国家推动出台超过 230 项法律、政策及跨领域战略(2025 年 66 项)，加强妇女经济权利，拓宽妇女获得体面工作、创收机会、气候韧性农业服务及照护体系保障的渠道。

18. 依托妇女署的支持与方案实施，超过 160 万名妇女(2025 年为 600238 人)获得实现经济自主所需的服务、物资、资源及相关信息。妇女由此获得更完善的劳动

权利保障，进入正规市场、参与创业及享受促进性别平等的采购的渠道也进一步拓宽。全球层面在推进向绿色经济与蓝色经济公正转型的进程中，妇女署牵头搭建多方利益攸关方合作机制，推动出台促进性别平等的气候与环境相关框架，支持妇女发挥领导力、保障生计权利、维护自身权利并增强抗风险能力。

19. 2022 至 2025 年，妇女署帮助 50 多个国家完善制度规范框架，确立促进性别平等的照护体系对于保障妇女经济权利的重要地位。通过对会员国的支持，联合国大会于 2025 年首次通过关于照护经济的决议，将照护议题纳入全球经济政策的核心范畴。在妇女署推动下，拉丁美洲和加勒比经济委员会通过《特拉特洛尔科承诺》，启动 2025–2035 十年行动议程，加快区域性性别平等进程、构建照护型社会。借由此发展势头，通过多方协作，已有 43 个国家签署欧盟-拉美及加勒比区域间照护合作公约。

20. 本战略规划周期内，人口安全有序迁徙的整体环境持续恶化。对此，妇女署通过支持以促进性别平等的方式实施《全球移民契约》，加强移民妇女的权利保障、安全保护与经济发展机遇。同时依托联合国移民网络，推动性别平等在移民治理工作中形成制度化安排。

21. 本战略规划周期取得的各项成果，印证了妇女署工作方法 with 战略部署的有效性。在迈向可持续发展目标收官冲刺阶段，妇女署将进一步加大工作力度，通过公共财政及可持续筹资支持性别平等，构建具备韧性的经济体系，让所有妇女充分享有各项权利。

C. 影响 3：消除暴力侵害妇女行为



支出总额  
2022-2025 年：3.67 亿美元  
2025 年：9400 万美元

22. 暴力侵害妇女现象的改善进度异常缓慢，凸显相关进程存在系统性阻碍，也亟需各方扩大行动规模、加强协调、依托实证采取行动。妇女署携手各国政府，协调联合国系统行动，并借助与女权运动的战略合作，推动全社会协同发力，预防并消除暴力侵害妇女行为。相关工作重点衔接法律政策、预防举措、以受害幸存者为中心的服务体系、数据建设及社会力量培育。

23. 战略规划实施期间，妇女署支持落实消除暴力侵害妇女相关法律政策框架，出台符合国际标准的法律法规 180 项(2025 年 32 项)、各类战略政策及行动计划 213 项(2025 年 98 项)，为近 17 亿妇女和女童实现自身权利营造了更为有利的环境。共协助 93 个国家制定或落实暴力预防行动计划及战略，同时在 59 个国家加大针对跨部门、以受害幸存者为中心的服务的支持力度，涵盖保护、司法及社会服务领域。已更新 154 个国家消除暴力侵害妇女工作的进展数据。妇女署还通过开展女性凶杀案、网络暴力等创新试点监测项目，以及为 33 个国家的官方数据统计工作提供技术支持，完善暴力侵害妇女相关数据提供与量化评估体

系。制定相关标准、预防和处置技术助长的侵害妇女和女童暴力行为，仍是当前首要工作重点。

24. 依托安全城市与安全公共空间全球倡议等平台，妇女署在 40 个国家的 75 座以上城市，拓展与地方政府、民间社会组织及私营部门的合作关系。妇女署与联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)开展跨机构协同行动，在杜绝童婚与女性生殖器切割工作中发挥了重要作用。

25. 促进性别平等的警务高层合作网络已扩展至 22 个会员国，重点整治网络侵害行为，进一步整合司法服务资源，为暴力受害幸存者提供支持。欧盟与妇女署联合推出的消除暴力侵害妇女行动方案提升了 757 家妇女权利组织的领导力、宣传倡导能力和业务能力，并为其中 60 家机构提供资金支持。通过协同倡导行动，179 家妇女权利组织参与推动 20 项全球及区域层面消除暴力侵害妇女和女童的规范与政策进程成果，强化问责机制与服务供给能力。针对法律空白、资金不足、数字领域侵害问题抬头(含人工智能衍生暴力)等新依据，妇女署将携手合作伙伴强化问责体系、拓宽司法求助渠道、推动制度变革、抵制网络厌女现象，同时保障以受害幸存者为中心的服务体系，抵御各类新型潜在风险。依托联合国信托基金等渠道持续支持妇女权利组织，保障其宣传倡导与日常运营能力，仍将是新战略计划的工作根基。

#### D. 影响 4：妇女、和平与安全及人道主义与减灾



##### 支出总额

2022-2025 年：4.96 亿美元

2025 年：1.44 亿美元

26. 受冲突和危机影响的国家及地区，妇女和女童权利改善进程最为缓慢，基本服务瘫痪、保护风险加剧，使其承受沉重后果。在冲突加剧、危机频发及气候危机后续影响的大环境下，妇女署大幅加大和平、安全与人道主义领域工作力度。

27. 妇女署在 83 个国家开展相关工作，推进妇女和平与安全相关事务，提升女性话语权与能动性。2022 至 2025 年，妇女署在国家、区域及全球层面与会员国合作制定并落实国家行动计划，新增通过 59 项行动计划(其中 36 项纳入监测指标)；目前已有 117 个国家及地区纳入相关计划覆盖范围。妇女署持续牵头全球各类协调机制，强化联合国全系统在妇女、和平与安全议题上的问责。

28. 妇女署为联合国安理会、建设和平委员会、反恐委员会及各区域组织提供性别视角分析，支持相关决策。2022 至 2025 年间，针对安理会议程中约四分之三的局势议题，妇女署提供基于实证的情况简报。妇女署担任安理会妇女、和平与安全问题非正式专家组秘书处并协调相关会议，推动安理会 57% 的决议纳入与性别相关的表述。妇女署与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作，向 21 个冲突地区派遣 84 名性别问题专家参与调查，支持加大对冲突环境下

侵害妇女和女童罪行的问责力度。通过与和平行动部及埃尔西倡议基金合作，维和军警女性人员数量实现翻倍，提升联合国维和特派团行动实效。

29. 妇女署发布的最新数据与趋势分析为推动落实联合国秘书长妇女参与和平进程共同承诺提供依据，进一步强化会员国对女性纳入相关事务的承诺。2022 至 2025 年，妇女署联合政治与建设和平事务部，确保由联合国主导的每一项和平进程都纳入女性参与、民间社会磋商及性别专业知识。在**利比亚**，经各方努力，女性代表在 2025 年利比亚结构化对话会议中占比达 35%。在**苏丹**，妇女署着力提升女性领导力、斡旋与谈判能力，支持统一的和平安全议程，为后续政治进程做好铺垫。

30. 2025 年人道主义需求达到历史新高，而人道主义工作资金却大幅缩减。作为机构间常设委员会成员，妇女署在人道主义重置进程中加倍坚守性别平等相关承诺，呼吁持续将受危机影响的妇女和女童列为优先援助对象。2025 年，73% 的人道主义需求及应对规划纳入妇女生计、性健康与生殖健康、性别暴力防治等性别平等相关举措，较 2021 年的 54% 有所提升。但在执行层面，将性别平等纳入优先事项仍面临诸多挑战。

31. 妇女署持续推动一线妇女组织发挥领导作用，并为其提供直接资金支持。2025 年，妇女署牵头 90% 以上国家层级人道主义行动性别工作组及全球机构间常设委员会性别参考小组，提升受危机影响的妇女在人道主义决策中的实质性参与度，同时拓宽本土女性主导组织获取人道主义资金的渠道。2024 年，近 90% 的国家联合基金顾问委员会至少设有一名女性主导组织代表。2025 年，**阿富汗**本土女性主导组织通过阿富汗人道主义基金获得的资金增幅达 20 倍，这得益于妇女署作为人道主义行动性别工作组联合牵头方的长期协调与倡导，充分体现性别领域协调一致的领导可产生全系统影响。

32. 随着各类灾害持续加剧，妇女署支持 44 个国家出台促进性别平等的减灾法律、政策及制度体系，惠及多达 24.44 亿妇女和女童。通过深化与 1600 余家妇女组织及 49 个联合国相关机构的协作，推动建立包容式防灾备灾、预警及灾后恢复机制。

33. 面对武装冲突与人道主义突发事件频发、形势日趋严峻的现状，新战略规划仍将妇女、和平与安全及人道主义行动列为重点工作。

### 受冲突与危机影响的妇女群体

妇女署作为联合国系统妇女、和平与安全议题牵头机构，依托《2022–2025 年人道主义战略》及 2025 年发布的机构人道主义行动核心承诺，携手会员国、联合国各机构及妇女权利组织开展工作。通过这种综合性方法，在人道主义、发展与和平建设全领域推进和平安全事务及促进性别平等的人道主义行动。

本战略规划周期内，在**阿富汗**、**孟加拉国**、**中非共和国**、**刚果民主共和国**、**海地**、**黎巴嫩**、**尼日尔**、**巴勒斯坦国**、**苏丹**等人道主义及难民安置场景中，共计近 300 万妇女和女童获得援助，其中超 250 万人取得保护服务、现金补助及生计支持。

在大湖地区，经过长期倡导、技术支持，以及与区域组织与联合国政治特派团的合作，2025 年非洲联盟主导的刚果民主共和国东部进程调解团队中，女性成员占比升至 40%。**刚果民主共和国**女性代表随后参与区域磋商，为权利保护、灾后恢复及司法救助相关工作提供意见。

妇女署在**阿富汗**维持着规模最大的项目业务组合，在全球妇女权利环境最严苛、限制最多的地区持续开展履职工作。2025 年，妇女署协助保障超过 35 万名妇女和女童获得拯救生命的服务。投入 347 万美元直接扶持 191 家基层女性主导组织，拓展服务覆盖范围、增强抗风险能力与机构能力。这笔灵活资金填补了处境受限的妇女运动领域的关键缺口。妇女署还在多哈进程等国际政治与外交进程中，推动阿富汗妇女关切事项纳入议程，确保妇女诉求能够影响政策对话与决策制定。

在**巴勒斯坦国**，妇女署联合 25 家以上地方组织，为逾 32.3 万人(其中妇女和女童 25.2 万人)提供保护救助、现金补助、生计扶持及生活必需品等直接服务。

在**阿拉伯叙利亚共和国**，妇女署协同政府提升妇女在国家转型进程中的参与度。妇女署依托长期和平工作基础并借助妇女咨询委员会等平台，为国家机构女性领导者提供支持，在宪法和政策框架层面推进妇女权利保障。妇女署还携手叙利亚民间社会，搭建由 110 家女性主导组织组成的协作平台，在全国范围内提供人道主义服务。

四. 七项系统性成果方面的业绩

A. 成果 1：全球规范框架及促进性别平等的法律、政策与机构

图 2：2022-2025 年各里程碑平均进展



34. 妇女署在维护和完善性别平等全球规范体系、推动将全球承诺转化为各国法律政策框架方面，发挥着关键的召集作用。2022 至 2025 年该工作领域平均成果完成率为 126%，其中 2025 年达 131%。

35. 作为妇女地位委员会秘书处，妇女署在 2022 至 2025 年期间提供技术支持，协助各方就年度商定结论及《北京宣言》三十周年政治宣言达成共识。相关成

果文件取得多项重要进展，包括进一步认可性别平等与气候变化的内在关联、确立妇女和女童在发展筹资议题中的核心地位、明确妇女和女童在科学、技术、工程和数学领域的作用，以及关注依托技术衍生的新型性别暴力问题。

36. 在多边局势日趋复杂的背景下，2025 年全球规范协定既体现了性别平等议题的核心地位，也反映出各会员国广泛的行动承诺。在妇女地位委员会第六十九届会议上，妇女署推动各方开展多边合作、凝聚女权行动力量，支持各方协商一致通过具有前瞻性的政治宣言。各会员国在北京会议三十周年行动议程下作出 205 项承诺，在形势充满不确定性的背景下，彰显对性别平等的坚定认同与行动决心。仍需各方持续协同参与，守护全球既有承诺，推进兼顾响应性、包容性且惠及全体妇女和女童的前瞻性议程。

37. 联合国大会 45%的决议、人权理事会 82%的决议纳入性别平等考量，涵盖女性外交、对外政策、照护经济等新兴领域。联合国安理会 52.3%的决议纳入妇女、和平与安全相关表述。

38. 妇女署与世界银行集团及经济合作与发展组织开展合作，支持 131 个国家提交可持续发展目标 5.1.1 指标相关数据，较 2023 年的 120 个国家有所增加，体现全球性别平等法律框架监测参与度持续提升。

39. 妇女署推动通过或修订 394 项促进性别平等与增强妇女权能的法律法规(2025 年占 69 项)，在全球重心转移、资金缩减的背景下取得显著成果。**阿尔巴尼亚**新出台立法强化了暴力防范保护，并拓宽妇女政治参与渠道。**突尼斯**通过出台《2030 年农村妇女和女童经济社会赋权行动计划》，加强女性农业从业者的经济融入与社会保护。

40. 共有 13 项新法律及政策框架获得通过，促进选举和决策机构实现性别均衡(2025 年 3 项)；其中**厄瓜多尔**修订选举法，强制实行性别均等、选举比例代表制，并出台防范政治领域暴力侵害妇女的相关举措。妇女署为 20 个国家的合作伙伴提供支持，完善选举法律政策以实现性别席位对等，同时为逾 19000 名多元背景女性领袖、参选人士及在职公职人员开展能力培训，涵盖青年、土著、流离失所及残障女性群体，提升其领导技能。

41. 持续的技术支持有效增强合作伙伴能力建设、完善数据储备，并扩大多方协作覆盖面。2022 至 2025 年，妇女署在 36 个国家开展能力建设，将促进性别平等的行动纳入艾滋病病毒相关方案(2025 年为 20 个国家)。**莱索托**将经济赋权与社会保护措施融入艾滋病预防工作，从根源化解青春期少女及青年女性感染艾滋病的结构性诱因。在民间社会空间持续收窄的环境下，妇女署大力搭建政府与民间社会组织沟通平台，累计举办 3596 场多方对话会议(2025 年为 837 场)。

42. 妇女署持续在联合国国家工作队中发挥领导作用，推动落实《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括相关一般性建议，全程协助开展磋商与文本起草工作。妇女署推动联合国全系统与《消除对妇女一切形式歧视公约》保持一致，2022 年以来 99%的联合国国家工作队均提交相关报告，进一步夯实妇女权利领域问责机制。

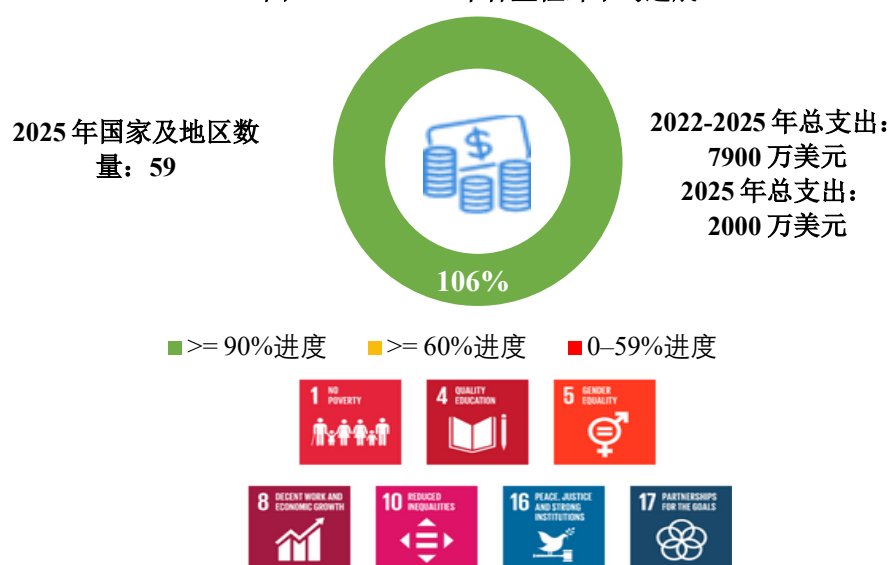
43. 在资金紧张、政治阻力加大、现有法律保护机制遭遇冲击的形势下，妇女署在促进性别平等的法律、政策与机构建设方面的工作，仍将作为《2026–2029 年战略计划》所有影响领域的基础支撑与核心驱动力。

### 坚守性别平等与妇女权利全球规范承诺

2022 至 2025 年，妇女署凭借专业技术指导，支持将性别视角系统性纳入各类政府间成果文件。相关支持使各项谈判立足既有长期承诺，维护已取得的规范性成果，并在和平安全、发展、人权及环境治理等重点领域推进性别平等。在此期间，各会员国通过联合国大会、经济及社会理事会、人权理事会、安理会出台立意深远、具有前瞻性的性别平等相关成果文件，重申各项承诺。这充分印证，在地缘政治格局日趋复杂的背景下，各方持续协同参与具有重要价值。

## B. 成果 2：促进性别平等的资金

图 3：2022-2025 年各里程碑平均进展



43. 2022 至 2025 年，发展筹资缺口持续扩大，拖累所有可持续发展目标的推进进程。妇女署在第四届发展筹资国际会议筹备阶段提供专业技术咨询，支持形成《塞维利亚承诺》成果文件，各方在文件中就促进性别平等的预算、累进税制及照护经济等事项作出承诺。

44. 妇女署基本达成性别平等筹资相关大部分目标，2022 至 2025 年平均成果完成率为 106%(2025 年为 96%)。2025 年，促进性别平等的财政政策区域举措为欧洲、中亚及撒哈拉以南非洲地区的 327 家合作机构开展能力建设。埃塞俄比亚将促进性别平等的预算纳入 2025–2026 财年周期，投入资金为 800 万名女童接种人乳头瘤病毒疫苗、提供生殖健康服务、开展女性农业培训，并为女性户主家庭办理 8.6 万份土地权属证书。墨西哥联邦支出预算改革将促进性别平等的预算纳

入公共财政管理规范，**越南**《2025 年国家预算法》则把性别平等列为法定预算原则。

45. 本战略规划周期内，妇女署持续支持各国搭建推动性别平等的国家筹资框架。2025 年，共有 8 个国家将性别发展目标纳入国家筹资框架，5 个国家政府开展性别筹资评估。**柬埔寨**普惠金融战略出台相关举措，缩小获取金融服务方面的性别差距。**阿尔巴尼亚** 2025 年预算设定性别平等相关目标，覆盖 9.1% 的财政支出，为 8000 名母亲提供就业支持、完成 17000 人次癌症筛查，并核发 2900 份人身保护令。

46. 2025 年，妇女署支持 499 个合作伙伴在预算周期内运用促进性别平等的预算工具，带动 11 个国家平均将 8.4% 的国家预算投入性别平等相关工作。**乌克兰** 75 个国家及地方政府机构将性别平等分析纳入灾后恢复工作。**约旦**上线性别平等财政拨款追踪平台。

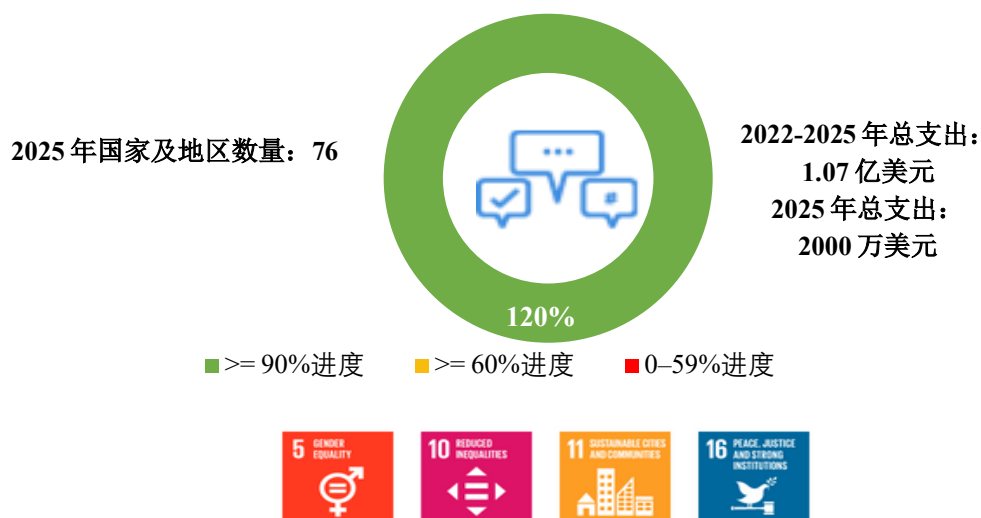
47. 在财政资源收紧的背景下，妇女署拓展与私营部门及国际金融机构的合作，并逐步加大对可持续金融领域的参与力度。资本市场数据库全球追踪超过 1400 项新增带有性别平等目标的融资工具(2025 年新增 845 项)，体现国际可持续债券市场透明度进一步提升。妇女署在 31 个国家支持推出 154 项创新工具，将性别目标融入金融体系建设(2025 年推出 83 项)。典型案例包括**哥伦比亚**和**埃及**的可持续金融框架、**中国**的环境社会治理框架、**格鲁吉亚**全国性别视角投资框架，以及**乌拉圭**和**瓦努阿图**的清洁能源基金。

48. 本战略规划周期内，妇女署与联合国秘书长建设和平基金协作，确保投向性别平等与增强妇女权能的资金占比每年超出该基金 30% 的年度目标。但受整体资金缩减影响，相关占比从 2022 年的 47% 降至 2025 年的 38%。妇女署参与设计该基金性别促进倡议 2.0 版本，采取立足本土的方式，优先支持女性主导且吸纳青年参与的民间社会组织，优化资金精准投放实效。由妇女署牵头的试点项目目前正在**中非共和国**、**哥伦比亚**、**刚果民主共和国**、**危地马拉**、**海地**和**尼日尔**推进实施。

49. 在发展筹资面临空前压力的背景下，妇女署将依托新战略规划，继续与各国机构合作，通过公共与多元市场机制加大性别平等领域资金投入，将其视作推动可持续发展的核心动力之一。

## C. 成果 3：积极社会规范建设(包括动员男子及男童参与)

图4：2022-2025年各里程碑平均进展



50. 歧视性社会规范是指规约人际关系以及国家、市场、社区和家庭等社会制度运作的各类规则、标准与惯例，是阻碍性别平等的主要壁垒。妇女署推动机构落实问责机制，在社区和各类组织中倡导非歧视性规范与行为准则，2022 至 2025 年相关工作平均成果完成率达 120%(2025 年为 106%)。

51. 本战略计划周期内，妇女署通过各类方案推动颠覆传统父权男性气质观念。阿拉伯国家及欧洲中亚两大区域倡议覆盖 12 个国家，通过社区与机构协同干预，配合政策法律改革，倡导男性参与照护事务。

52. 妇女署依托长期规范倡导、技术援助及伙伴关系，支持 847 家公私机构开展制度改革，破除组织内部歧视性规范与惯例(2025 年为 196 家)。妇女署在**中国**与最高人民法院合作编制家庭暴力案件司法指导性案例，强化司法裁判的性别平等考量，并为 80 余名法官及司法从业人员开展《消除对妇女一切形式歧视公约》与以幸存者为中心的司法实务培训。**斐济**橄榄球联盟依托与妇女署的长期合作，出台安全保护政策，杜绝性别歧视，保护参与者免遭性剥削、性虐待及性骚扰。**洪都拉斯**多家政府机构设立哺乳室，并配套推出托育服务。妇女署在**利比亚**牵头开展结构化对话，驳斥纵容政治暴力侵害妇女的落后社会规范，最终推动出台《选举中防范暴力侵害妇女行为行为守则》。

53. 妇女署联合联合国合作伙伴支持 34 个国家制定协调一致的反暴力侵害妇女综合战略，纳入针对性举措扭转不良社会规范，2025 年新增 2 个国家。在**马拉维**，与传统领袖、宗教人士、警方及社区力量合作，解除 1893 桩童婚，并支持女童重返校园。

54. 妇女署通过联合国信托基金等渠道，为 484 项社区本土行动提供资金与技术支持(2025 年开展 121 项)，着力破除歧视性社会规范。在**尼日利亚**与**肯尼亚**，完

善的法律及方案框架强化数字领域安全防护，超万名女童借助相关工具与培训，提升防范和应对技术助长的性别暴力的能力。

55. 本战略规划周期收官之际，妇女署已成为全球扭转歧视性社会规范领域的权威机构，并发布开创性框架文件《意识形态、制度与权力：应对歧视性社会规范》。该框架基于全球南方社会变革实证研究，结合女权主义分析，提出三条变革路径：扭转歧视性舆论叙事、切实改善妇女女童现实生活境遇、组建变革联盟壮大制衡力量。

56. 依托四年积累的实践经验及全新框架文件，妇女署将改造歧视性社会规范的制度化方法全面融入新战略规划，同时把体育作为重塑社会规范的重要载体。

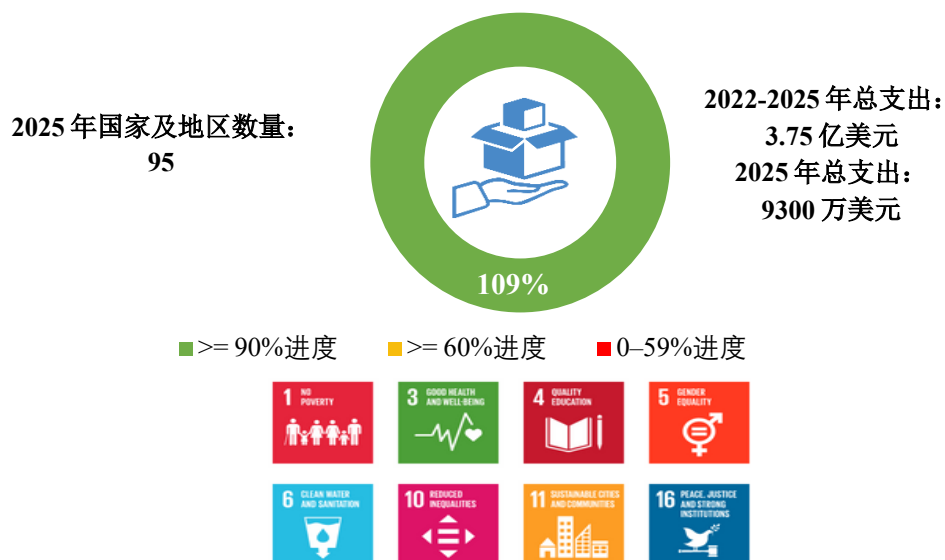
### 人权与反歧视

2025 年，妇女署进一步加大工作力度，倡导全体妇女和女童享有人权，消除各类歧视现象。妇女署持续提升维护性别平等国际标准的履职能力，推动废除歧视性法律，并与人权高专办协作，协调国家层面人权报告编制工作。通过方案编制、政策参与，以及和政府间机制和人权机构密切协作，妇女署支持各会员国完善契合国际标准的法律政策框架，拓宽司法求助渠道——这也是妇女地位委员会第七十届会议的优先议题——同时督促各国履行不让任何人掉队的承诺。

- **巴西：**将交叉性方法纳入性别平等政策制度化设计，更好回应非洲裔及土著妇女的诉求
- **柬埔寨：**依托国家公共财政管理改革方案推进采购制度改革，拓宽女性及青年创办企业的发展机遇
- **埃塞俄比亚：**推动法律改革，维护农村及流离失所妇女与土地相关的经济权利
- **斐济：**在灾害治理体系中纳入面向高风险群体的预警机制
- **拉丁美洲和加勒比地区：**依托《消除对妇女一切形式歧视公约》，通过跨文化、权利本位卫生政策，以及美洲人权法院对照护权作为独立人权的认定，推进土著妇女健康与生殖健康权利
- **菲律宾：**组建首个全国艾滋病毒感染妇女协作平台，明确权利导向方案推进中的各类阻碍因素
- **乌克兰：**将多元性别群体权利纳入人道主义战略，牵头与责任主管方开展对话，并提升民间社会组织能力

## D. 成果 4：妇女公平获取服务、物资与资源

图 5：2022-2025 年各里程碑平均进展



57. 本战略计划实施期间，妇女署推动系统性变革，保障妇女和女童能够公平获取维持生计与福祉所需的各类服务、物资及资源。2022 至 2025 年妇女署平均产出执行率达 109%(2025 年为 85%)，整体均达成或超额完成战略计划大部分目标。

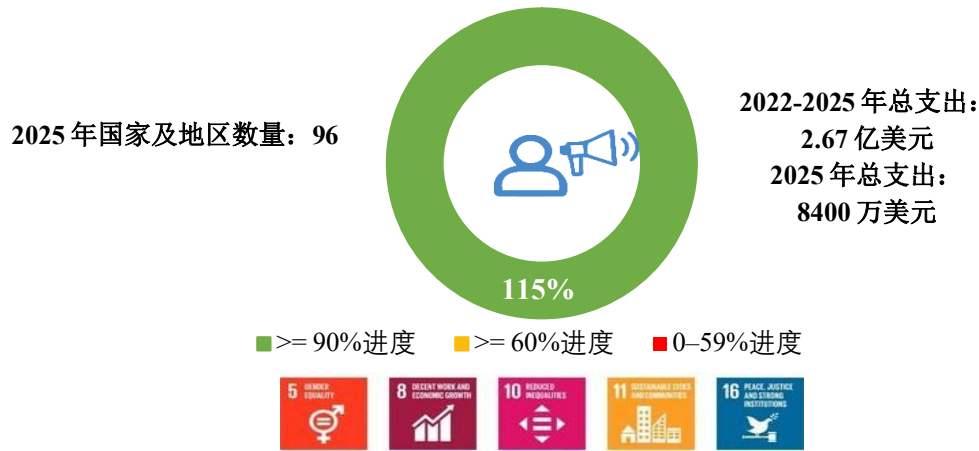
58. 超过 1400 万名妇女和女童获得服务、物资、资源及信息支持，2025 年受益人数逾 290 万；其中身处危机环境的受益群体达 740 万人(2025 年为 190 万人)。在 63 个国家(2025 年 28 个)中，遭受暴力、歧视以及多重交叉歧视的妇女和女童受益于跨部门强化举措，涵盖反暴力干预、危机应对与灾后恢复、照护体系建设、妇女体面就业及创业扶持等领域。妇女署联合各国利益相关方、联合国合作伙伴、社区网络及女性主导组织开展支持工作，健全跨部门协调机制，加强社会保护与照护服务公共资金追踪监管，提升国家机构及民间社会组织(含女性主导组织)的能力。

59. 在权利保护、生计扶持、法律援助及经济韧性建设等方面，成果彰显了妇女署服务最弱势妇女群体的独特优势。2025 年，**科特迪瓦**约 10534 名妇女获得拯救生命的人道主义援助及性别暴力保护相关服务。**巴勒斯坦国**超 17.4 万人(以妇女和女童为主)获得法律援助与司法服务。**哈萨克斯坦**通过扩大求助热线覆盖范围、完善转介机制、提升法律、心理社会及保护服务供给，使暴力受害幸存者服务获取量较 2024 年增长 51.5%。**埃及**超 33 万名妇女获得金融素养与数字素养培训资源及相关支持。**太平洋岛屿地区**已有逾 5 万名群体受益于妇女署“变革市场”方案，其中数千名女性摊贩在四国获得定向扶持，改善生计水平，支持打造更安全、更公平的市场环境。

60. 保障妇女土地权利是增强妇女经济权能和提升气候适应能力的基础，然而土地权利获取依旧阻力重重。2025 年，在 50 个提交报告的国家中，女性农业土地所有者占比仅为 30.6%(可持续发展目标 5.a.1)。2022 至 2025 年，妇女署支持 16 个国家推进妇女土地权利保障工作，2025 年覆盖 8 个国家，包括倡导制定促进性别平等的土地法律政策、协助妇女办理土地权属登记，以及提升女性农民在土地治理中的话语权与领导作用。**坦桑尼亚联合共和国**修订国家土地政策，强化妇女土地所有权与继承权。妇女署率先将地理空间数据应用于妇女土地权利保障，为**黎巴嫩**冲突后女性农民开展农业土地修复提供支持。妇女署支持**阿根廷**土著妇女社区自发行动，结合传统知识与农林业模式，发展具备气候韧性的粮食生产并增加收入。
61. 未来妇女署将加快推进跨部门、跨主题方案编制，加大对机构建设、创新方案、政策完善以及妇女组织与网络的投入，让所有妇女和女童都能获取各类服务、物资与资源，实现长远发展。

E. 成果 5：妇女话语权、领导力与能动性

图 6：2022-2025 年各里程碑平均进展



62. 妇女署在各类极具挑战的环境中(包括冲突与人道主义危机场景)持续扩大覆盖范围、坚定支持妇女发声与发挥能动性，覆盖国家及地区由 2022 年的 79 个增至 2025 年的 96 个。本项成果 2022 至 2025 年平均产出完成率为 115%(2025 年为 95%)。
63. 2024 年，用于性别平等领域的双边官方发展援助降至 725 亿美元(2023 年为 861 亿美元)。脆弱及受冲突地区妇女权利组织获得的支持资金仍处于极低水平，仅占双边援助总额的 0.4%，大量组织面临停运风险。妇女署依托实证开展倡导工作，推动集合基金加大对本土妇女组织的定向投入。2022 至 2025 年，妇女署向妇女权利组织及女性人权维护者拨付资金超 2.85 亿美元，资金来源包括联合国信托基金、妇女和平与人道主义基金，这类资金始终是贴近社区与危机一线女权运动的重要支撑。

64. 妇女署支持开展 192 余项举措来应对日益增多的政治领域暴力侵害妇女事件(2025 年支持了 73 项)。具体举措涵盖**中非共和国**的事件监测、**黎巴嫩**市政议会女性席位扩容，以及**利比亚**、**马拉维**为选举管理机构和政党制定新规程。妇女署联合联合国专家与民间社会，推动各界高度关注女性人权维护者及活动人士面临的日益严峻风险，并制定相关标准，防范和处置因配合联合国工作而遭受的报复行为。

65. 在冲突与暴力升级地区，依托妇女署支持，女性领袖与民间社会组织得以实质性参与政治进程与和平进程。在**萨赫勒地区**，妇女署强化社区层级调解机制，组建妇女联盟，促进纠纷化解与全国对话取得成果。经过持续倡导与协调，2022 至 2025 年将本土妇女组织纳入成员的人道主义国家工作队占比近乎翻倍。逾 2300 家本土女性主导组织获得资源支持并提升能力，得以实质性参与人道主义规划进程及关键服务供给。**阿富汗**、**苏丹**、**阿拉伯叙利亚共和国**等地的妇女民间社会平台(包括妇女咨询小组)，已成为包容式、本土主导人道主义响应的典范做法。**苏丹**妇女咨询小组深度参与人道主义政策制定，为人道主义国家工作队本土化战略提供意见，推动女性主导组织及本土行动方纳入苏丹人道主义基金资助范围。

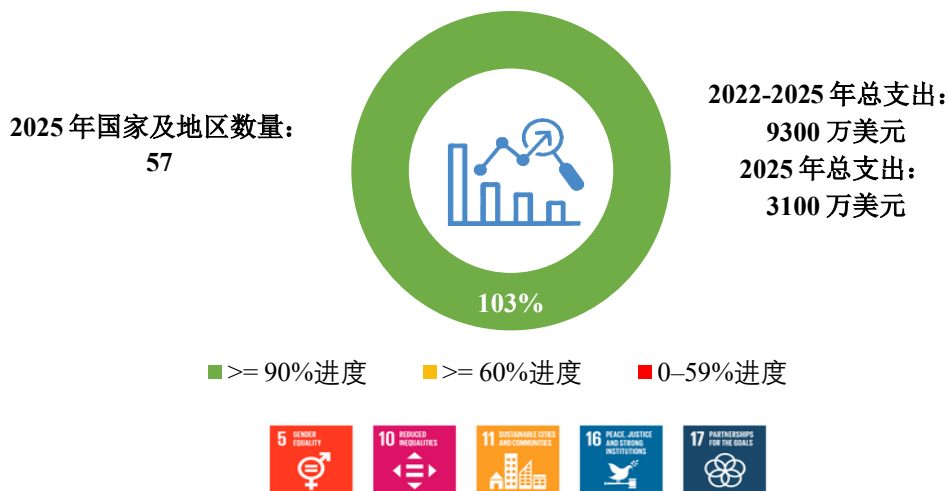
66. 在可持续发展目标 5.6.1 进展停滞的背景下，妇女署持续倡导身体自主权是妇女自主决策的核心基础。共有超过 5.9 万名艾滋病毒感染妇女(2025 年 3798 人)培养领导力并进入决策参与渠道，包括青春期少女与青年女性。近期受益妇女人数有所下降，主要源于资金大幅缩减与权利保障出现倒退。

67. 妇女署推动民间社会及青年群体参与政府间进程，2022 至 2025 年共组织 14800 名民间社会代表参与妇女地位委员会会议，同时参与北京会议三十周年、安理会第 1325 号决议二十五周年纪念活动及 2025 年建设和平架构审查等重大进程的筹备工作。持续的参与推动形成了能够反映全球妇女和女童诉求与优先事项的规范标准，并推动将国际规范承诺转化为本土行动。2022 至 2025 年间，民间社会声音被推至联合国安理会辩论的前沿，共有 187 名民间社会女性代表向安理会作情况通报，数量接近安理会成立 80 年来此类通报总人次的一半。

68. 保护并提升妇女和女童的话语权、领导力与能动性，当下比以往任何时候都更为紧迫，也仍是《2026–2029 年战略计划》的核心优先事项。

## F. 成果 6：性别统计、按性别分列数据及相关知识的编制、分析与应用

图 7：2022-2025 年各里程碑平均进展



69. 妇女署所有工作领域均依托性别数据的显著进展开展推进。2022 至 2025 年对此项工作的持续投入，使平均成果完成率达到 103%(2025 年为 121%)。但长期数据缺口依旧存在。若缺乏准确、及时、按性别分列的数据，各类不平等问题将被掩盖，政策制定容易忽视性别差异，资源日益缩减且存在优先排序不当、资金投向不合理的问题。

70. 自 2022 年以来，妇女署通过开展 260 余项数据收集行动(2025 年 110 项)，使可持续发展目标 5 的可衡量数据总量提升超 60%。欧洲及中亚地区取得显著进展，该区域此前半数以上可持续发展目标性别指标长期处于数据缺失状态；至 2025 年，可持续发展目标 5 相关报告的数据可得率已达 65%。

71. 实证数据切实为妇女女童带来实质性改变。全球已有 211 余项政策、规划及方案依托性别数据制定优化，2025 年完成 60 项。**墨西哥、塞内加尔**等国通过时间使用调查，完善照护相关政策。**摩洛哥**首次编制家庭卫星账户，测算出无偿家务劳动价值占本国国内生产总值的 26%，进而出台政策文件，依托照护产业创造就业、推动增强妇女经济权能。**白俄罗斯、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、坦桑尼亚联合共和国**等国，借助暴力侵害妇女问题专项调查，推进政策与法律改革，并完善受害幸存者服务保障体系。人道主义性别数据为**加沙**需求评估指明方向，为数万名妇女和女童的紧急援助行动提供依据。性别与环境相关数据强化了**越南**灾害治理能力，也为**萨摩亚、汤加**的气候行动提供参考。**肯尼亚**依托公众数据培训，在洪涝灾害期间实现精准救灾援助。**乌干达**统计局联合妇女署及合作伙伴推出公众数据工具包，成功将民间社会及非官方行为体数据纳入官方统计体系。《世界妇女在发展中作用调查》研究成果为**波斯尼亚和黑塞哥维那、科特迪瓦**等国制定兼顾照护需求的社会保障策略提供支撑。

72. 妇女署协助搭建或完善了 226 余个对接数据生产方与使用方的协调机制(2025 年完成 56 个)，推动性别相关数据转化为协调一致的行动。妇女署同时推

进性别数据全球治理建设，于 2025 年发起全球性别与公众数据工作组，促进协作共治，构建更具包容性的性别数据生态体系。

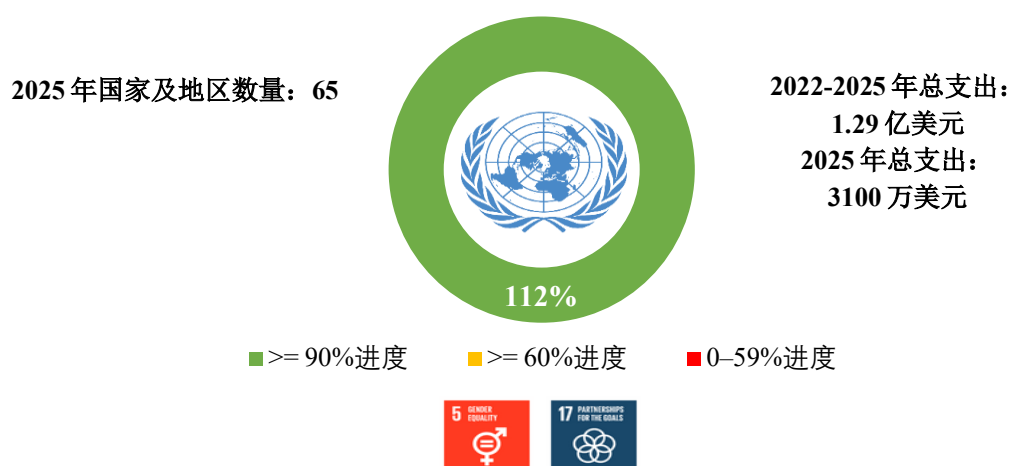
73. 《性别概况》《世界妇女发展进展报告》等旗舰分析产品提供权威实证依据，加强可持续发展目标监测，并为妇女地位委员会、北京会议三十周年审查等重大政府间进程提供决策依据。已建成 73 个数字平台拓宽全球性别统计数据开放渠道(2025 年新增 13 个)，包括“妇女数据统计中心”与“平等的一代”仪表板等。

74. 这些成果共同促成了更多循证政策、更高效的人道主义应对，以及在全球、区域和国家层面对性别平等更强的问责力度。其意义不止于数据质量提升，更在于为妇女和女童带来更优质的发展成果。

75. 在新战略计划框架下，持续投入性别数据建设、创新研究方法，并推动数据成果转化应用于政策制定，仍是持续推进性别平等监测工作的关键基础，也是加快实现性别平等目标的必要前提，在冲突与危机环境中同样不可或缺。

## G. 成果 7：联合国系统性别平等工作协调

图 8：2022-2025 年各里程碑平均进展



76. 妇女署依托协调职责，提升了联合国系统内部在性别平等与妇女权利方面的问责力度，推动相关规范与标准更好地施行。这一举措提升了财务问责水平，让性别平等更连贯地融入发展、人道主义援助及和平建设各项工作，《联合国全系统性别平等加速计划》进一步巩固了这一成效。实际成效包括妇女政治参与度提升，以及与各国政府、民间社会伙伴关系深化，尤其在暂行特别措施领域，依托联合国系统整体协同行动取得明显进展。本项成果 2022 至 2025 年平均完成率为 112%(2025 年达 137%)。

77. 联合国系统内 75 个机构的性别平等问责水平均有提升，联合国全系统行动计划 2.0 版考评达标率最高达 80%，均达到或超出既定标准，并且确定 2025 年联合国全系统行动计划 3.0 版基准达标率为 62%。

78. 在妇女署支持下，联合国驻地协调员及国家工作队推动国家层面同步改善。联合国国家工作队全系统行动计划(UNCT-SWAP)国家报告数量增幅达105%，从2021年的61个国家增至2025年的125个国家。典型成果包括：**哈萨克斯坦**在可持续发展目标本土化进程中获得性别主流化支持；**阿尔巴尼亚**加大性别数据与分析应用力度；**黎巴嫩**妇女政治参与水平得到提升。在性别平等工作持续遭遇阻力的背景下，纳入性别平等条款的联合国可持续发展合作框架占比从2022年的66%微降至2025年的61%。妇女署正积极采取行动扭转这一下行趋势。

79. 性别平等领域的财务问责机制持续完善，77%的联合国机构及84%的集合基金已启用性别平等标志来标注资金投向。但将性别平等作为首要目标的机构支出占比，仍低于2010年设定的15%建议基准线。国家层面的财务规划取得显著进展。约46%的联合国国家工作队在合作框架联合工作计划中应用性别平等标志，并达标基准要求——至少70%资源将性别平等列为首要目标或主流化目标。当前仍存挑战：如何确保规划转化为妇女和女童可量化的实际成果。

80. 2025年，联合国专业及以上职类女性人员占比达50.8%，助理秘书长级别女性占比达50%，向着联合国秘书长全系统性别均等2028年男女各半的目标取得历史性突破。妇女署帮助将战略承诺转化为实际进展，领导由550名性别平等问题协调人组成的工作网络，为140个联合国机构、部门及办事处提供支持，协助制定各实体专项落实方案。

81. 作为联合国防范和应对性骚扰执行小组成员，妇女署牵头知识共享与协作，整合全系统实证经验、确定差距与良好实践，推动各机构协调行动，减少工作重复、提升执行效能。

82. 妇女署围绕联合国秘书长妇女、和平与安全全系统承诺开展倡导与支持工作，助力维和行动及国家工作队更好实现相关议程。妇女署在人道主义领域的工作依托机构间协调与倡导，并于2022年加入机构间常设委员会，推动性别平等更系统地融入人道主义协调工作。

83. 妇女署推进联合国协调工作，支持妇女政治参与及和平建设事业。**喀麦隆**通过协调一致的选举支持，为编制《性别与选举行动计划》提供参考依据，出台防范政治领域暴力侵害妇女的相关举措。全球青年、和平与安全议程进程加快，已有12个国家制定国家级框架，2025年新增7个，彰显各国愈发致力于将青年参与和平进程制度化。

84. 联合国全系统协调推动性别平等视角全面融入减灾方案编制工作，18个联合国机构实施相关行动，扶持妇女在防灾韧性建设与灾后恢复中发挥领导力。

85. 在资金收紧、权利保障出现倒退的形势下，妇女署的协调职责仍是新战略计划的核心，贯穿所有成果领域，保重于推动联合国系统加快落实性别平等与妇女权利保障。

## 性别平等协调

妇女署在联合国性别平等架构中发挥关键领导作用，由此动员联合国全系统在全球、区域和国家各级开展协同行动。妇女署的协调职责在 2025 年经联合国经济及社会理事会关于性别主流化的相关决议进一步强化，而在资金缩减背景下，性别主流化工作难度日益加大，也削弱了联合国系统为全体妇女和女童高效履职的能力。

全球 136 个国家工作队中，已有逾 100 个设立性别主题工作组，在驻地协调员牵头、妇女署国家及区域办事处支持以及联合国国家工作队全系统行动计划框架下，将全球及机构间承诺转化为契合国家优先事项的国家级方案。

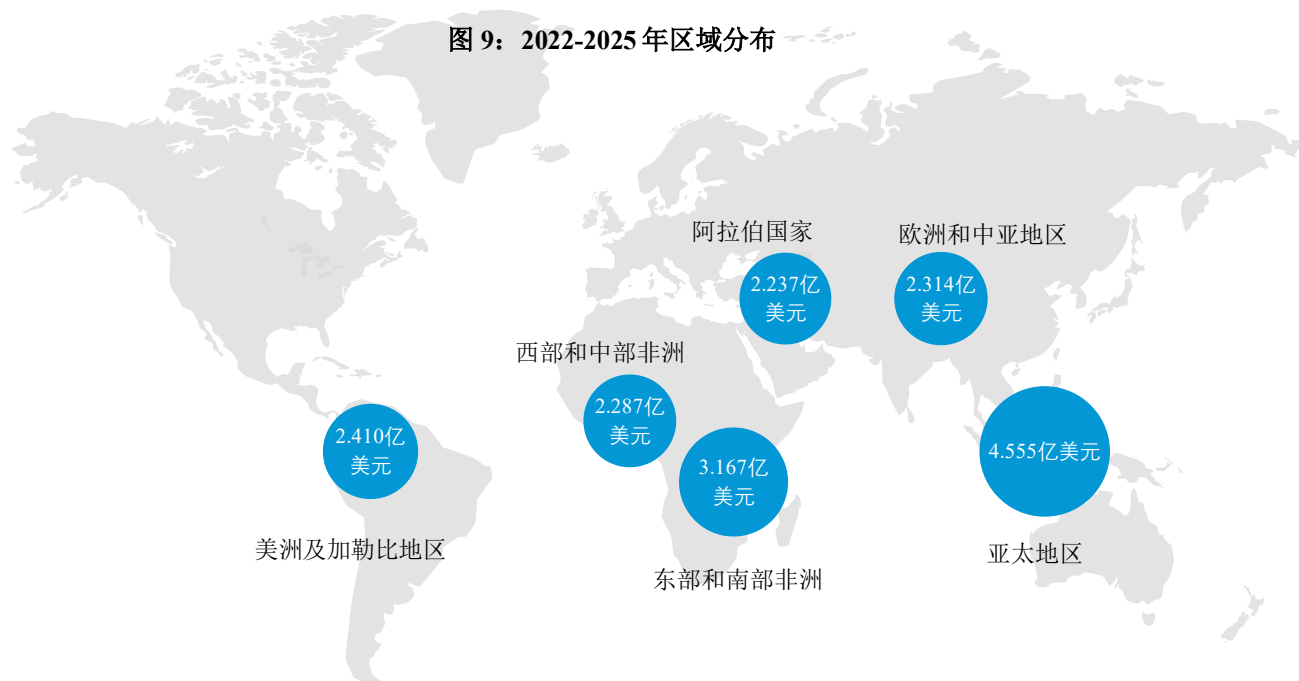
在区域层面，妇女署确保联合国六大区域协作平台及四个性别平等专题联盟有效运作，为联合国系统内部的政策倡导与问责监督提供战略平台。

在全球层面，妇女署通过指导规范、能力建设与培训，并牵头落实联合国全系统性别平等加速计划，强化了联合国领导层的问责。相关进展包括运用性别数据与分析优化方案编制，加快推进性别平等进程。

过去四年间，已有超 42.5 万人参与《性别认知》课程学习。

## H. 方案支出与捐款类型

86. 2025 年总支出达 6.384 亿美元，2024 年为 6.228 亿美元，2022 至 2025 年累计总支出达 23.5 亿美元。从地域分布来看，亚太地区支出最高，达 4.555 亿美元，其次为东非和南非地区 3.167 亿美元(见图 9)。



87. 在各成果领域中，全球规范框架及促进性别平等的法律、政策与机构建设支出最高，达 4.35 亿美元(2025 年为 1.22 亿美元)，其次为妇女公平获取服务、物资与资源领域，支出 3.75 亿美元(2025 年为 9300 万美元)。

88. 从职能划分来看，能力建设与技术援助在多数国家持续开展，其次为政策倡导、传播及社会动员，2025 年分别覆盖 75 个国家和 64 个国家。

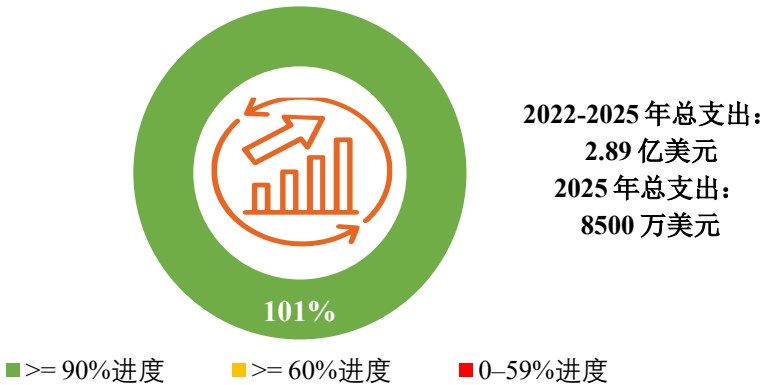
## 五. 加强机构业绩

89. 战略计划实施期间，通过投入业务优化及完善机构体系，推进组织绩效管理，在效能与效率产出方面稳步提升。妇女署 68%的组织效能与效率指标表现良好，战略计划目标完成率均达 90%及以上。50%的指标圆满达成《2022–2025 年战略计划》既定目标。

90. 2025 年，妇女署持续发力，保持规模化业务交付能力，强化问责与透明度建设。整体成果体现机构成熟度进一步提升，整体业绩保持稳健向好。

### A. 产出 1：秉持原则履职尽责，打造负责任机构

图 10：2022-2025 年各里程碑平均进展



91. 2025 年，妇女署持续有效运用成熟的管理机制开展绩效监测与监督工作。2022 至 2025 年，妇女署经常资源及其他资源执行率持续超额完成既定目标。内外部审计建议整改落实完成度在 2025 年分别达 98%和 100%，大幅超出考核标准。本项成果 2022 至 2025 年平均达成率为 101%(2025 年为 97%)。

92. 新战略计划将在此基础上追求进一步提升。例如，尽管近期系统升级过渡对妇女署国际援助透明倡议的数据发布评分造成一定影响，目前已制定整改方案。

强化内部治理与监督

2022 至 2025 年，妇女署将全面风险管理融入规划、绩效与监督全流程，持续提升风险管理能力。通过业务审查委员会、风险管理委员会及季度业务评审等一体化机制，妇女署把风险识别、核定与缓解措施系统地衔接至决策制定和资源配置环节。2022 至 2025 年，符合全面风险管理政策及框架要求的风险管控单元平均占比达 89%(2025 年为 92%，略低于既定目标)。

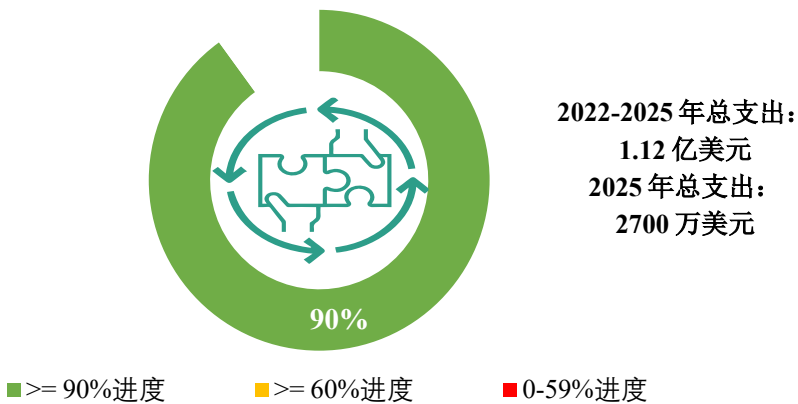
依托前瞻性、数据化监测机制强化预警研判与适应性管理，同时加大审计和评估建议的跟踪落实力度，促进组织经验总结与整改完善。

综上各项举措推动形成了更成熟、主动且具备风险研判意识的管理文化，可适应形势多变、环境复杂及资源受限的执行场景。

后续将整合风险管理、内部政策管理与审计协调职能，进一步提升工作一致性、减少业务割裂，强化监督力度与内控管理。

B. 产出 2：深化伙伴关系与资源筹措；高效发挥影响力，扩大规模

图 11：2022–2025 年各里程碑平均进展



93. 通过持续对接捐助方，2025 年自愿捐款总额达 5.231 亿美元，较 2024 年下降 10%。相较于联合国其他机构普遍出现的资金大幅萎缩，这一降幅相对有限，体现出捐资伙伴对妇女署长期积淀的信任与持续支持。但核心资源与非核心资源比例停滞不前，仍阻碍妇女署三项任务的全面落实。这项工作 2022 至 2025 年平均成果完成率为 90%(2025 年为 89%)。

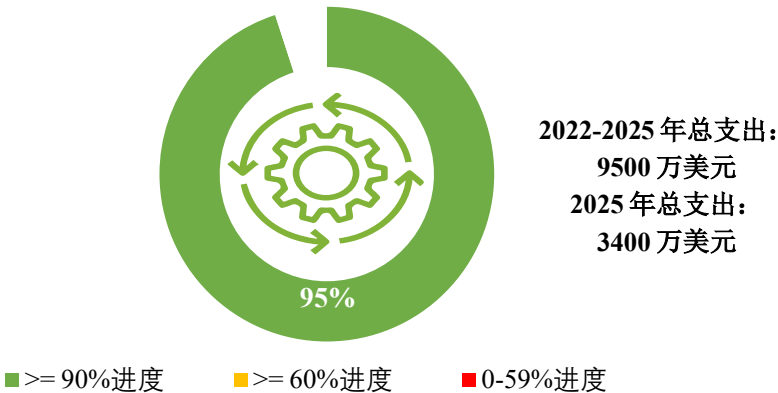
94. 2022 至 2025 年，妇女署公私部门及民间社会伙伴关系规模扩大 39%。依托平台升级与数据分析优化宣传筹款成效，2025 年数字化筹款规模增长 39%。各国委员会筹集的私营部门经常资源同比增幅达 9.2%。

95. 2025 年妇女署传播与倡导工作成效创下历史新高。在北京会议三十周年、国际妇女节、十六日反性别暴力行动等旗舰活动期间，高端媒体报道占比超全部媒体曝光量的 11%，超出目标两倍以上。网站年度访问量一年内翻番至 1400

万人次，社交媒体粉丝新增 120 万、总量突破 1600 万；各项指标均超额达标，国际妇女节期间互动量创历史纪录。

C. 产出 3：推进业务转型

图 12：2022-2025 年各里程碑平均进展



96. 妇女署于 2025 年持续推进业务转型工作。该项产出 2022 至 2025 年平均完成率为 95%(2025 年为 94%)。

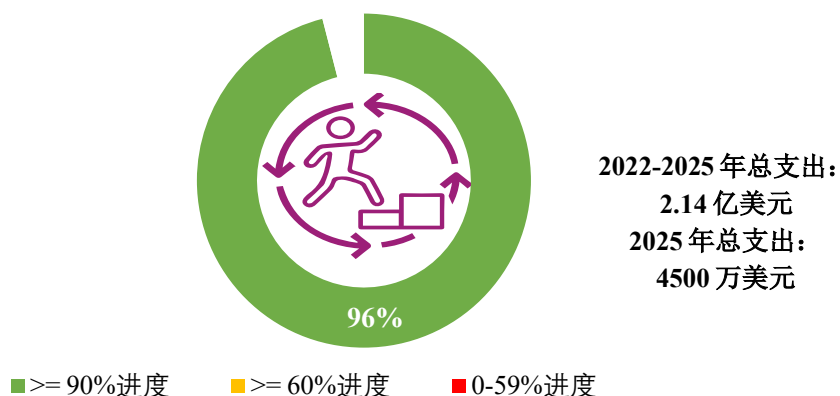
97. 为进一步提升运行效率，妇女署将部分职能搬迁至更贴近方案国的地点。联合国共用办公地点的机构占比由 2021 年的 69% 升至 2025 年的 76%，略低于既定目标。作为将工作重点转向国家和区域的举措之一，新政策加大人力资源、财务预算、采购及信息技术等领域的授权放权力度。

98. 妇女署持续推进流程简化与运营优化，提升成本效益，在全球范围内强化互认机制、推广共用服务、共享后台职能及统一业务运营战略方案。此外，在 2025 年联合国秘书长年度效能举措报告中，妇女署报告节约增效金额达 15235332 美元，为上一报告年度节约额的 3.8 倍。

99. 优秀实践经验的共享促进了机构的经验总结。2025 年妇女署举办 30 场跨区域知识交流活动，远超 16 场的既定目标。办公场所可持续发展指标仍存在达标压力，将列为后续重点工作。

## D. 产出 4：培育能力出色的人才队伍、建设包容性的妇女署组织文化

图 13：2022-2025 年各里程碑平均进展



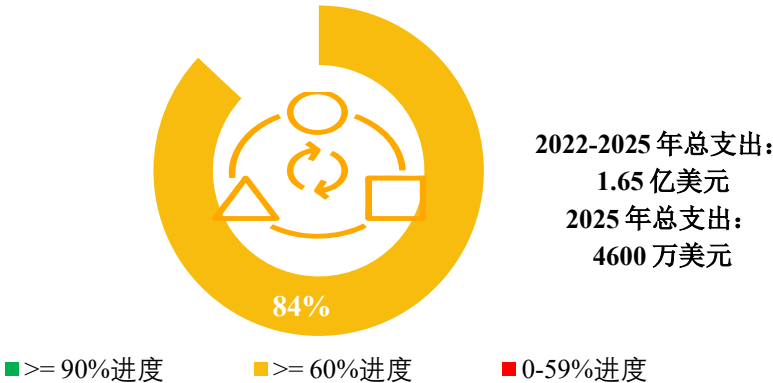
100. 妇女署通过优化组织环境、推行以人为本的管理举措，持续侧重于培育能力出色的员工。本项产出 2022 至 2025 年平均完成率为 96%(2025 年为 83%)。

101. 2025 年，妇女署实施人力资源支撑战略，涵盖人力规划与人员岗位调整，支持工作重心向区域及国别层面转型。妇女署敲定编外人员管理服务级别协议，同步推行条款透明统一的人事服务协议框架，强化人员保障与人事治理规范。不当行为防范始终列为重点工作，妇女署接入联合国秘书处升级后的背调审查系统，完善不当行为举报与人员筛查机制。

102. 妇女署拓宽政策参与领域，聚焦照护体系、创新技术(包括人工智能)、经济与政治参与等议题，推进残障群体包容发展。妇女署拓宽了辅助技术的获取渠道，推动残障群体融入和平与冲突相关事务，并达标了联合国残障包容战略超半数的问责指标。

E. 产出 5：规范、项目与方案相关产品、服务及流程效能提升

图 14：2022-2025 年各里程碑平均进展



103. 在本战略计划收官之年，妇女署持续提升各类成果、服务及工作流程的质量与实效。2022 至 2025 年该项产出平均完成率为 84%，2025 年为 71%。

104. 评价职能持续强化问责机制、机构经验总结与决策支撑能力，为战略方向制定提供实证依据。2025 年，独立评价处圆满完成《2022–2025 年机构评价计划》，各项指标均超额达标。共开展 15 项机构评价与综合报告编制工作，2025 年完成 4 项，涵盖暴力侵害妇女、妇女参与和平建设等重点领域。95% 的评价报告获评良好及以上等级。妇女署参与 40 项联合评价，其中包含 29 项全系统独立评价，达成 2025 年度既定目标。

105. 受非核心收入整体缩减影响，2025 年战略说明文件直接经费有所下降，未能完成目标。新战略计划中将通过加大成果传播与透明度建设投入，积极扭转这一局面。

六. 2026-2029 年战略计划

106. 2025 年，妇女署执行局核准通过《2026–2029 年战略计划》。在全球迈向 2030 年可持续发展议程收官阶段之际，该计划重申妇女署在推动性别平等、增强全体妇女和女童权能、保障其人权方面的全球领导作用。新战略计划由妇女署与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会密切协同编制，力求成果协同统一；编制依据包括严谨的趋势分析、《2022–2025 年战略计划》中期审查实证结论、独立评价、审计及评估建议，并广泛征求各利益相关方意见。

107. 新战略计划总结关键经验，通过优化工作优先级、依托自身比较优势实现影响力最大化。妇女署的三大任务——规范化支持、联合国系统协调、业务方案，仍是健全政策执行闭环的核心多边支撑力量。新战略计划在四大影响领域优化工作重心，并进一步凝练为三大贯穿性系统成果：基于权利的规范与标准、具备问责能力的机构、妇女自主发展能力及服务可及性。

108. 新战略计划强化成果导向管理、透明度建设、绩效管理与风险管理，提升为全体妇女和女童交付成果的问责水平。新战略计划拓展并深化伙伴关系以扩大影响力，同时确保妇女署保持灵活高效，积极应对全球形势变化与联合国改革进程。

## 七. 决定草案要点

执行局不妨：

- a) 注意到副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2022-2025 年战略计划》实施进展的报告；
  - b) 决定将报告传送给经济和社会理事会。
-